

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЗИМОВНИКОВСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ЗИМОВНИКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЗИМОВНИКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРОЕКТ**

**№**

**16.10.2024 п. Зимовники**

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Зимовниковского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2027

и 2026 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 решения Собрания депутатов Зимовниковского сельского поселения от 19.10.2007 № 67 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Зимовниковском сельском поселении», а также постановлением администрации Зимовниковского сельского поселения от 01.07.2024 № 203 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Зимовниковского сельского поселения на 2025 и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов Грибинюковой М.В. обеспечить разработку проекта бюджета Зимовниковского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Зимовниковского сельского поселения Зимовниковского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы Администрации

Зимовниковского сельского поселения В.Т. Елисеенко

Постановление вносит

начальник сектора экономики и финансов М.В. Грибинюкова

Приложение

к постановлению

Администрации

Зимовниковского

сельского поселения

от 16.10.2024 № \_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Зимовниковского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Зимовниковского сельского поселения Зимовниковского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023-2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства и обеспечить наличие остатков средств на едином счете местного бюджета на будущий период.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Зимовниковского сельского поселения.

Исполнение бюджета Зимовниковского сельского поселения обеспечено в 2023 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 67563,9 тыс. рублей, что составило 109,1 процентов от плановых назначений, со снижением от 2022 года на 34,3 процента.

Собственные доходы бюджета Зимовниковского сельского поселения поступили в объеме 39350,1 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 8714,8 тыс. рублей, или на 28,4 процентов.

По расходам исполнение составило 67563,9 тыс. рублей, или на 118,7 процента к плану и с ростом к 2022 года на 35,2 процентов. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение доходов над расходами бюджета (профицит) в объеме 6864,6 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов местного бюджета была направлена на решение социальных и экономических задач поселения. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Зимовниковского района.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. На эти цели направлено 23,0 процента расходов бюджета Зимовниковского сельского поселения Зимовниковского района.

В необходимом объеме обеспечены расходные обязательства Зимовниковского сельского поселения, реализуемые на условиях софинансирования средств из областного бюджетов.

Расходы «бюджета развития», в их числе средства на разработку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт муниципальной собственности, увеличились в 2023 году на 14,9 млн. рублей по отношению к 2022 году.

На постоянной основе осуществлялась работа по оптимизации расходов местного бюджета. По итогам данной работы в 2023 году высвободившаяся экономия была направлена на благоустройство территории поселения .

За период I полугодия 2024 г. исполнение бюджета Зимовниковского сельского поселения по собственным налоговым и неналоговым поступлениям обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 24535,6 тыс. рублей, или на 36,3 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 15090,4 тыс. рублей, увеличение от аналогичного периода прошлого года на 30,6 процента.

Расходы исполнены в объеме 28775,8 тыс. рублей, или на 40,3, процента к плану, со снижением к I полугодию 2023 г. на 1288,4 тыс. рублей.

Дефицит местного бюджета соответствует предельному значению, установленному статьей 921 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы местного бюджета направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

В расходной части местного бюджета приоритетным финансированием в объеме 10969,2 тыс. рублей обеспечены национальная экономика и жилищно-коммунальное хозяйство, или 38,2 процента всех расходов местного бюджета.

На отрасли культуры и спорта направлено 9654,6 тыс. рублей.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Зимовниковского сельского поселения на 2024 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета Зимовниковского сельского поселения Зимовниковского района;

реализация планов мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Зимовниковского сельского поселения Зимовниковского района, пеням и штрафам по ним, утвержденных в соответствии с постановлением Администрации Зимовниковского сельского поселения от 19.03.2024 № 103.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Зимовниковского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2024 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов местного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов местного бюджета.

Главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные направления бюджетной политики на 2025 – 2027 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Ключевые задачи – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством перехода на новую систему управления муниципальными программами, предусматривающую перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Зимовниковского района.

Особенностью бюджетной политики Зимовниковского сельского поселения на 2025 – 2027 годы является формирование местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом реализации новых национальных проектов.

Основные ориентиры новых национальных проектов сконцентрированы, по-прежнему, на формировании комфортной и безопасной среды для жизни.

Бюджетная и налоговая политика Зимовниковского района на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности местного.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области. Параметры местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 12.07.2023 № 571.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Зимовниковского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Реализация налоговой политики на территории района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет основываться на следующих приоритетах:

Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности по местным налогам, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Зимовниковского сельского поселения.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с федеральными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Система управления

муниципальными программами Зимовниковского района

Система управления муниципальными программами Зимовниковского сельского поселения (далее – муниципальные программы) будет осуществляться в соответствии с постановлением Администрации Зимовниковского сельского поселения от 13.08.2024 № 232 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Зимовниковского района».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 202 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений спортивной направленности.

На 2025 год и на плановый период 2025 и 2027 годов планируется поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

содержанию объектов коммунальной инфраструктуры;

текущий ремонт жилого фонда;

на мероприятия по благоустройству и санитарному содержанию территории поселения;

Планируются расходы на проведение землеустроительных работ, оформление межевых планов и постановку на кадастровый учет, оформление технической документации.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Зимовниковского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местных бюджетов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих :

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

4. Совершенствование системы внутреннего

государственного финансового (муниципального) контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию   
и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки   
и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Заместитель Главы Администрации

Зимовниковского сельского поселения В.Т. Елисеенко