

**УТВЕРЖДАЮ**  
И.О. Главы Администрации  
Зимовниковского сельского поселения

А.В. Москаленко

16 АПРЕЛЯ 2021 года



**ДОКЛАД ФИНАНСОВОГО ОРГАНА**  
**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2020 ГОД**  
**И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
**НА 2021-2023 ГОДЫ**

## **Введение**

Доклад финансового органа Администрации Зимовниковского сельского поселения о результатах за 2020 год и основных направлениях деятельности на 2021-2023 годы (далее – «Доклад») освещает результаты основных направлениях деятельности Администрации Зимовниковского сельского поселения за 2020 год и определены основные направления работы на 2021-2023 годы.

### **Раздел I. Основные результаты деятельности в отчетном финансовом году и основные направления деятельности на среднесрочную перспективу**

Стратегические цели, а также тактические задачи, обеспечивающие достижение соответствующих целей, определены исходя из требований бюджетного законодательства Российской Федерации, Бюджетных посланий Президента Российской Федерации о бюджетной политике, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области и Зимовниковского сельского поселения.

Стратегическими целями являются:

1. Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств поселения.
2. Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития поселения.
3. Проведение эффективной политики в области доходов.
4. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.
5. Обеспечение сбалансированности местного бюджета и устойчивость бюджетной системы.

Эти стратегические цели, а также тактические задачи, обеспечивающие достижение поставленных целей, описаны по тексту настоящего раздела, их плановые (целевые) значения приведены в приложении 1.

#### **Цель 1. Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств сельского поселения**

Данная цель состоит в обеспечении полного и своевременного исполнения расходных обязательств сельского поселения, установленных нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, заключенными органами местного самоуправления. Для обеспечения устойчивости бюджетной системы необходимо обеспечивать соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансового обеспечения этих функций.

Административные функции по достижению данной цели заключаются в организации и обеспечении своевременной и качественной подготовки проекта решения о бюджете Зимовниковского сельского поселения Зимовниковского сельского поселения, исполнения бюджета сельского поселения и формирования

бюджетной отчетности; в создании условий для повышения качества управления бюджетом.

При формировании бюджета Зимовниковского сельского поселения и организации его исполнения учитывается необходимость обеспечения всех расходных обязательств Зимовниковского сельского поселения.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации ведение реестра расходных обязательств Зимовниковского сельского поселения осуществляется Сектором экономики и финансов в порядке, установленном постановлением Главы Администрации Зимовниковского сельского поселения от «О порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Зимовниковское сельское поселение».

Реестр расходных обязательств Зимовниковского сельского поселения ведется с целью учета расходных обязательств сельского поселения и определения объема средств бюджета Зимовниковского сельского поселения, необходимых для их исполнения. Данные реестра расходных обязательств используются при разработке проекта бюджета Зимовниковского сельского поселения.

Ведение реестра расходных обязательств Зимовниковского сельского поселения осуществляется в электронном виде с использованием программы АЦК-Планирование.

На реализацию 10 муниципальных программ 2020 года было направлено 45449,1 тыс. рублей (99,1 процента всех расходов).

Вступили в действие, утвержденные в 2018 году муниципальные программы, учитывающие оптимизации бюджетных расходов на реализацию программных мероприятий. Определена необходимость их дальнейшей реализации по прогнозируемым проблемам для достижения поставленных целей в решении вопросов социально-экономического развития Зимовниковского сельского поселения.

Тактическими задачами сектора экономики и финансов сельского поселения в рамках данной цели являются следующие.

### **Тактическая задача 1.1. Формирование проекта решения о бюджете Зимовниковского сельского поселения.**

Решение данной задачи предполагает осуществление своевременной и качественной разработки проекта бюджета Зимовниковского сельского поселения.

При решении данной задачи Сектор экономики и финансов ежегодно разрабатывает организационный план, устанавливающий порядок и сроки разработки проекта бюджета Зимовниковского сельского поселения, составляет прогноз основных параметров бюджетной системы, организует и обеспечивает формирование проекта бюджета Зимовниковского сельского поселения, документов и материалов, представляемых одновременно с ним, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

В целях формирования бюджета Зимовниковского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принято постановление Администрации сельского поселения 19.06.2020 №140 «Об утверждении Порядка и

сроков составления проекта бюджета Зимовниковского сельского поселения Зимовниковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Проект решения о бюджете Зимовниковского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, формировавшийся с учетом сложившихся экономических условий, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, внесены в Собрание депутатов Зимовниковского сельского поселения в установленный срок – 12 ноября 2020 года. Были подготовлены и проведены публичные слушания по проекту местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Конечным результатом решения данной задачи является принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства бюджет Зимовниковского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период и сформированный прогноз консолидированного бюджета сельского поселения.

### **Тактическая задача 1.2. Организация исполнения бюджета Зимовниковского сельского поселения и формирование отчетности об исполнении консолидированного бюджета Зимовниковского сельского поселения.**

Решение данной задачи предполагает эффективную организацию исполнения бюджета сельского поселения в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. В этих целях обеспечивается:

составление и ведение в рамках утвержденного бюджета сводной бюджетной росписи бюджета Зимовниковского сельского поселения и ежемесячного кассового плана исполнения бюджета Зимовниковского сельского поселения;

доведение главным распорядителям средств бюджета Зимовниковского сельского поселения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с решением о бюджете Зимовниковского сельского поселения и сводной бюджетной росписью бюджета Зимовниковского сельского поселения;

доведение главным распорядителям средств бюджета Зимовниковского сельского поселения предельных объемов оплаты денежных обязательств по кассовому плану исполнения бюджета Зимовниковского сельского поселения;

управление средствами на едином счете бюджета Зимовниковского сельского поселения;

расходование средств бюджета Зимовниковского сельского поселения.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении консолидированного бюджета Зимовниковского сельского поселения позволяет оценить выполнение расходных обязательств, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и использования бюджетных средств информацию, обеспечить подотчетность деятельности участников бюджетного процесса, оценить их финансовое состояние.

Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Зимовниковского сельского поселения за 2020 год сдан своевременно. Годовая бухгалтерская отчетность представлена в установленные сроки. В отчетности соблюдены

контрольные соотношения, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Исполнение консолидированного бюджета Зимовниковского сельского поселения обеспечено по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений, в том числе по объему долга и дефицита бюджета.

Конечным результатом решения данной задачи является исполненный с минимальным по значению и с максимально обоснованным отклонением от утвержденных решением о бюджете Зимовниковского сельского поселения параметров бюджета, а также своевременно составленный согласно законодательным требованиям отчет об исполнении консолидированного бюджета Зимовниковского сельского поселения.

### **Тактическая задача 1.3. Создание условий для повышения качества управления бюджетом сельского поселения.**

Для решения данной задачи обеспечивается:

- нормативное обеспечение формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;
- взаимодействие с муниципальными заказчиками муниципальных программ в части планирования бюджетных ассигнований и их финансового обеспечения;
- реализация ряда иных мер.

В целях повышения прозрачности предоставления муниципальных услуг муниципальные учреждения обеспечивают открытость и доступность информации о своей деятельности, в том числе в учредительных документах, документах о планах и результатах деятельности на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

### **Тактическая задача 1.4. Обеспечение финансового контроля и соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов.**

Для решения данной задачи осуществляется финансовый контроль, предусмотренный бюджетным законодательством, в том числе:

за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей средств бюджета сельского поселения и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения в части:

- не превышения заявок главных распорядителей средств бюджета сельского поселения о предельных объемах финансирования над доведенными до них лимитами бюджетных обязательств и бюджетными ассигнованиями;
- не превышения кассовых выплат, осуществляемых главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения, над доведенными до них бюджетными ассигнованиями.

Дальнейшее совершенствование системы муниципального финансового контроля в Зимовниковском сельском поселении направлено на:

-организацию действенного контроля за эффективным использованием бюджетных средств;

- уточнение бюджетных полномочий органов местного самоуправления по осуществлению финансового контроля;

- определение методов и объектов муниципального финансового контроля;

- установление мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Конечным результатом решения задачи обеспечения финансового контроля и соблюдения муниципальными образованиями условий предоставления межбюджетных трансфертов является обеспечение, соблюдения бюджетного законодательства, в том числе обеспечение целевого использования бюджетных средств.

## **Цель 2. Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития сельского поселения**

Данная цель состоит в поддержании финансовой стабильности бюджетной системы сельского поселения путем проведения предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы, и обеспечения экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Зимовниковского сельского поселения.

В рамках достижения данной цели выполняются следующие мероприятия:

- выполняется функцию по разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения, ведению реестра бюджетных обязательств сельского поселения и реестра участников бюджетного процесса, проведению взвешенной долговой политики;

- реализуются меры, направленные на информационное и методическое обеспечение деятельности участников бюджетного процесса и финансовых органов сельских поселений в части составления и исполнения консолидированного бюджета сельского поселения.

Тактическими задачами в рамках данной цели являются следующие.

### **Тактическая задача 2.1. Проведение предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы.**

Для решения данной задачи разрабатывается на основе ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации основные направления бюджетной и налоговой политики Зимовниковского сельского поселения на трехлетний период, осуществляет формирование и ведение реестров расходных обязательств Зимовниковского сельского поселения и участников бюджетного процесса.

Решение данной задачи предполагает определение приоритетов бюджетной политики, улучшение качества прогнозирования основных бюджетных параметров на среднесрочную перспективу на основе прогноза социально-экономического развития Зимовниковского сельского поселения с учетом обеспечения долгосрочной

устойчивости бюджетной системы сельского поселения и сбалансированности бюджета.

В этих целях на 2021-2023 годы утверждено постановление Администрации Зимовниковского сельского поселения от 03.11.2020 № 285 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Зимовниковского сельского поселения на 2021 – 2023 годы».

В целях централизованного учета участников бюджетного процесса и обеспечения подконтрольности открытия участникам бюджетного процесса лицевого счета в органах Федерального казначейства Финотделом обеспечивается формирование и ведение сводного реестра участников бюджетного процесса.

Конечным результатом решения данной задачи являются сформированные приоритеты бюджетной политики Зимовниковского сельского поселения на среднесрочный период, реестры расходных обязательств Зимовниковского сельского поселения и участников бюджетного процесса, а также своевременное исполнение принятых бюджетных обязательств.

### **Тактическая задача 2.2. Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга сельского поселения.**

Решением Собрания депутатов Зимовниковского сельского поселения «О бюджете Зимовниковского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» заимствования из областного бюджета в форме бюджетного кредита не предусмотрены. По итогам 2020 года просроченная задолженность по муниципальным внутренним заимствованиям отсутствует.

В 2020 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

Объем муниципального долга Зимовниковского сельского поселения соответствует предельному нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации. Планируемый показатель (< 50,0 %) достигнут.

Расходы на обслуживание муниципального долга Зимовниковского сельского поселения в бюджете 2020 года не планировались, т.к. заемные средства на исполнение расходных обязательств не привлекались.

### **Тактическая задача 2.3. Методическое обеспечение деятельности в области составления и исполнения консолидированного бюджета Зимовниковского сельского поселения.**

В рамках решения данной задачи формирование и исполнение местных бюджетов осуществляется по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам.

Формируются нормативно правовые акты, обеспечивающие эффективную систему управления муниципальными финансами. Разработано и действует решение Собрания депутатов Зимовниковского сельского поселения от 19.10.2007 №67 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Зимовниковском районе».

В части организации бюджетного процесса в Зимовниковском сельском поселении учтены изменения федерального, областного бюджетного и налогового законодательства, в связи, с чем приведены в соответствие местные решения и иные

нормативные правовые акты, приняты новые правовые акты Администрации Зимовниковского сельского.

В части применения бюджетной классификации ежегодно разрабатывается порядок применения бюджетной классификации в целях формирования проекта бюджета Зимовниковского сельского поселения.

Решение данной задачи и ее конечный результат состоит в разработке и совершенствовании нормативной правовой базы, эффективном функционировании бюджетной системы сельского поселения, повышении качества и доступности бюджетной информации.

### **Цель 3. Проведение эффективной политики в области доходов**

Данная цель состоит в проведении эффективной политики в области доходов путем повышения собираемости основных налогов и обеспечения экономически обоснованной налоговой нагрузки.

В рамках достижения данной цели:

- разрабатывается и организует проведение мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки по налогам в консолидированный бюджет Зимовниковского сельского поселения;
- проводится мониторинг правовых актов сельских поселений в части местных налогов с целью подготовки рекомендаций по оптимизации налогообложения на территории сельского поселения.

Доходы местного бюджета на 2020-2022 годы в части налоговых и неналоговых доходов запланированы на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Зимовниковского сельского поселения на 2020-2022 годы.

Достижение устойчивости и стабильности доходной части бюджета Зимовниковского сельского поселения в среднесрочной перспективе происходит при планомерном увеличении доходов бюджетной системы, о чем свидетельствует динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного и местного бюджетов Зимовниковского сельского поселения.

Тактическими задачами в рамках данной цели являются следующие.

#### **Тактическая задача 3.1. Повышение собираемости основных налогов.**

В рамках поставленных задач и в результате проведенных мероприятий темп роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет по итогам 2020 года составил 91,0 процентов к факту 2019 года. Это обусловлено изменениями налогового законодательства в части единого сельскохозяйственного налога.

**Налоговые и неналоговые** доходы местного бюджета исполнены в сумме 27750,9 тыс. рублей.

Структура исполнения местного бюджета по основным источникам налоговых доходов представлена в следующей таблице:

(тыс. рублей)



Наименование показателей	План 2020г.	Исполнение На 01.01.2021г.	Процент исполнения	Уд. вес в сумме доходов
1	2	3	4	5
<b>Налоговые доходы</b>	<b>27157,0</b>	<b>26946,3</b>	<b>99,2</b>	<b>100,0</b>
из них:				
Налог на доходы физических лиц	10814,6	11362,3	105,1	42,2
Единый с/х налог	9725,1	6306,5	64,9	23,4
Налог на имущество физических лиц	1677,6	1936,1	115,4	7,2
Земельный налог	4939,7	7341,4	148,6	27,2

В разрезе подгрупп налоговых доходов бюджетной классификации Российской Федерации наблюдается исполнение плана. По единому сельскохозяйственному налогу наблюдается неисполнение плановых назначений.

Структура исполнения местного бюджета по неналоговым доходам представлена в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	План на 2020г.	Исполнение На 01.01.2021г.	Процент исполнения	Уд. вес в сумме доходов
1	2	3	4	5
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>524,2</b>	<b>804,6</b>	<b>153,5</b>	<b>100,0</b>
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	184,9	75,0	40,6	9,3
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)	262,7	344,9	25,4	42,9

Наименование показателей	План на 2020г.	Исполнение На 01.01.2021г.	Процент исполнения	Уд. вес в сумме доходов
1	2	3	4	5
Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей	-	10,5	-	1,3
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества	60,0	53,3	88,8	6,6
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые разграничена (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	-	287,0	-	35,6
Денежные взыскания(штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов	16,6	34,0	204,8	4,3

Одной из приоритетных задач на текущий год остается сокращение задолженности в консолидированный бюджет сельского поселения.

### **Тактическая задача 3.2. Обеспечение экономически обоснованной налоговой нагрузки.**

Для решения данной задачи обеспечивается:

- оценка эффективности и обоснованности налоговых льгот с дальнейшим сокращением числа малоэффективных преференций;
- мониторинг нормативных правовых актов представительных органов сельских поселений сельского поселения по установлению местных налогов, и подготовка рекомендаций по оптимизации налоговой нагрузки.

В целях повышения результативности практической реализации налоговой политики, обоснованности предоставления режимов льготного налогообложения постановлением Администрации Зимовниковского сельского поселения от 14.11.2019 № 442 утвержден Порядок формирования перечня налоговых расходов Зимовниковского сельского поселения и оценки налоговых расходов Зимовниковского сельского поселения.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит

экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Зимовниковского сельского поселения, его эффективность определяется социальной значимостью.

Проведена оценка потерь от фактически реализованных местных налоговых льгот, по итогам которой будут внесены соответствующие предложения в представительные органы муниципальных образований.

## Раздел II. Результативность бюджетных расходов

Оценка результативности бюджетных расходов осуществляется исходя из степени достижения стратегических целей, тактических задач и запланированных показателей. По всем целям, задачам запланированные показатели результатов были достигнуты.

В рамках стратегической цели 1 «Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств сельского поселения» тактической задачи 1.1. «Формирование проекта решения о бюджете Зимовниковского сельского поселения и прогноза консолидированного бюджета Зимовниковского сельского поселения» решения Собрании депутатов о местном бюджете соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и принимаются с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета, а также предусматривают ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Зимовниковского сельского поселения.

В 2020 году осуществлена подготовка бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Решение Собрании депутатов Зимовниковского сельского поселения «О бюджете Зимовниковского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» сформировано на основе стратегических целей и задач, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021-2023 годы, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Зимовниковского сельского поселения на 2021-2023 годы, утвержденных постановлением Администрации Зимовниковского сельского поселения от 03.11.2020 № 285.

В рамках реализации тактической задачи 1.2. «Организация исполнения бюджета Зимовниковского сельского поселения и формирование отчетности об исполнении консолидированного бюджета Зимовниковского сельского поселения» для своевременного исполнения бюджета Зимовниковского сельского поселения в полном объеме обеспечивает доведение главным распорядителям бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с решением о бюджете Зимовниковского сельского поселения и сводной бюджетной росписью, а также предельных объемов оплаты денежных обязательств по заявленным и подтвержденным главными распорядителями расходам в соответствии с кассовым планом бюджета Зимовниковского сельского поселения.

Местный бюджет исполнялся в 2020 году с учетом принципов программно-бюджетного планирования, исходя из необходимости соблюдения ограничений

дефицита бюджета и муниципального долга, расходов на его обслуживание, предоставления муниципальных гарантий.

В целях обеспечения соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в течение 2020 года муниципальными образованиями сельского поселения проводились мероприятия по оптимизации функций муниципального управления и повышения эффективности их обеспечения.

Муниципальными образованиями проведена определенная работа по недопущению кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий в рамках мониторинга их долговых обязательств. По состоянию на 01.01.2021 года просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов по состоянию на 01.01.2021 года отсутствует.

В основе бюджетных проектировок учтены основные параметры прогноза социально-экономического развития Зимовниковского сельского поселения на 2021-2023 годы.

В рамках тактических задач 2.1. «Проведение предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы» и 2.2 «Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Зимовниковского сельского поселения» проводилась взвешенная долговая политика, направленная на минимизацию муниципального долга Зимовниковского сельского поселения и расходов на его обслуживание.

Так, по итогам 2020 года муниципальный долг Зимовниковского сельского поселения составил 0 процентов при допустимом уровне 50,0.

Расходы на обслуживание муниципального долга Зимовниковского сельского поселения не производились.

В рамках тактической задачи 2.3 «Методическое обеспечение деятельности в области составления и исполнения консолидированного бюджета сельского поселения» в течение 2020 года в части организации бюджетного процесса в Зимовниковском районе учтены изменения федерального, областного бюджетного и налогового законодательства.

В рамках достижения цели 3 «Проведение эффективной политики в области доходов» проводится комплекс мер, направленный на формирование устойчивой собственной доходной базы и создание стимулов по ее наращиванию, поддержание оптимальной налоговой нагрузки.

В рамках реализации тактической задачи 3.1. «Повышение собираемости основных налогов» проводилась активная работа по сокращению налоговой задолженности.

Начальник сектора  
Экономики и финансов  
Администрации Зимовниковского  
сельского поселения

М.В. Грибинюкова